

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תש"פ  
19 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 75

**הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.**

ועדת מכרזים טלפונית מיום 13.7.2020 בשל משבר הקורונה

פרוטוקול מס' 75

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה

גב' הילה רבני אמיר, ס' חשב, חברה

עו"ד איל ברנע, ממונה ייעוץ משפטי, חבר

גב' בת חן אילות, מנהלת תחום פרויקטים לאומיים, אגף תקציבים ופרויקטים, נציגת יח' מקצועית

גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

**תכנית לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחום מקצועות ההנדסה וה- STEAM - הארכה ללא עלות נוספת ומימוש אופציה שניה**

**שם הספק ומספרו** : אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

**תקופת ההתקשרות** : מיום 5.6.2021 ועד ליום 2.9.2021 (לצורך הארכת ההתקשרות ללא עלות נוספת) ומיום 3.9.2020 ועד ליום 2.9.2021 (לצורך מימוש האופציה).

**שווי ההתקשרות (לצורך מימוש האופציה)** : 5,115,615 ₪ כולל מע"מ לשנת האופציה השנייה (2020-2021), כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 2,557,808 ₪ כולל מע"מ (סך היקף ההתקשרות לשלוש שנים 13,351,730 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 6,675,865 ₪ כולל מע"מ).

**סוג ההתקשרות** : רכישת שירותים.

**תקנה תקציבית** : 04-51-01-10.

**תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית** :

מצי"ב פנייתה של גב' בת חן אילות, מנהלת תחום פרויקטים לאומיים באגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלהלן :

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תש"פ  
19 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 75

ביום 4.4.2017 (פרוטוקול מס' 48) התבקשה ועדת המכרזים לאשר התקשרות במיזם משותף עם אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (להלן – העמותה) לביצוע תכנית לעידוד סטודנטים מהפריפריה ללימודים בתחום מקצועות ההנדסה וה-STEAM (להלן – מקצועות ההנדסה). הבקשה הוגשה בשים לב לכך שהמשרד מעוניין, בהתאם להנחיית מנכ"ל המשרד, לפתח תכנית ייחודית לעידוד סטודנטים מהפריפריה החברתית והגיאוגרפית ללימוד מקצועות ההנדסה, תוך פיתוח מצוינות חברתית-אקדמית.

בדיון שהתקיים בוועדה ביום 4.4.2017 החליטה הוועדה, לאור נימוקי הגורם המקצועי, לסווג את הבקשה כרכישת שירותים (ולא כתמיכה), בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - התקנות). כמו כן, הוועדה אישרה את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים, לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות. ביום 6.4.2017 פורסמה הודעה על כוונת המשרד להתקשר עם העמותה לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים (מס' פרסום 596516), ולא התקבלה כל השגה.

ביום 4.5.2017 (פרוטוקול מס' 62) אישרה ועדת המכרזים את ההתקשרות במיזם משותף עם העמותה. ההתקשרות אושרה לתקופה של שנה עם אופציה להארכה בשלוש שנים נוספות ובהיקף כספי של 9,606,000 ₪ כולל מע"מ לכל תקופת ההתקשרות, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על 4,802,000 ₪ כולל מע"מ (העלות השנתית של המיזם 2,401,500 ₪ כולל מע"מ לשנה, כאשר חלקו של המשרד 1,200,500 ₪ כולל מע"מ). ועדת הפטור (סימוכין 250561) אישרה את ההתקשרות ביום 2.7.2017 לתקופה שמיום 2.7.2017 ועד ליום 4.6.2021, בהיקף כספי כולל של 9,606,000 ₪.

לאחר אישור המיזם המשותף, כאמור, נחתם ביום 6.8.2017 הסכם בין המשרד לבין העמותה, לתקופה של שנה כאשר עומדות לרשות המשרד 3 אופציות, בנות שנה כל אחת, להארכת ההתקשרות. המיזם החל לפעול בשנת הלימודים תשע"ח במספר אוניברסיטאות ומכללות בארץ וכלל 63 סטודנטים. המיזם מלווה על-ידי ועדת היגוי שסמכויותיה נקבעו בהסכם בין הצדדים.

בדיון שקיימה ועדת המכרזים ביום 24.7.2018 ציינה נציגת היחידה המקצועית כי המיזם פועל בהצלחה רבה, וכי היא מבקשת לממש את האופציה הראשונה שעומדת לרשות המשרד, ולהאריך את ההתקשרות עם העמותה בשנה אחת נוספת. ברם, התברר כי בבקשה המקורית לאישור המיזם נפלה טעות בנוגע לשווי ההתקשרות. שווי ההתקשרות שנרשם בבקשה לקח בחשבון עלות בגין 80 סטודנטים לשנה, אך לא לקח בחשבון שכמות הסטודנטים מצטברת מידי שנה עד לכמות מקסימאלית (בהנחה שהמשרד יבחר לממש את שלושת האופציות שעומדות רשותו) של 285 סטודנטים בשנה הרביעית לפרויקט (לפי שמדובר בתואר שכולל 4 שנות לימוד). בהתאם לכך, האישורים שניתנו למיזם על-ידי ועדת המכרזים (פרוטוקול 62) וועדת הפטור (סימוכין 250561) ניתנו בגין תקציב שגוי, שלא יכול לאפשר למיזם לפעול, כאמור.

בשים לב לאמור לעיל, בדיון שהתקיים ביום 24.7.2018 (פרוטוקול מספר 137) הגיעו חברי הוועדה למסקנה שנכון יהיה לאשר את המיזם המשותף מחדש, בין היתר, לאור ההבדל המשמעותי בשווי ההתקשרות, זאת בנוגע ליתרת התקופה שנותרה בהתאם לאישור המקורי שניתן (שנה + שתי אופציות). למען הסדר הטוב, חברי הוועדה חזרו וציינו שמדובר ברכישת שירותים ולא בתמיכה, בהתאם להנמקה שניתנה על-ידה באישור המקורי של המיזם (פרוטוקול 48), ואישור את פרסום ההחלטה למשך 14 ימי עסקים, לצורך בחינת קיומם של מיזמים נוספים בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תש"פ  
19 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 75

ביום 1.8.2018 פורסמה הודעה בהתאם לתקנה 3(ב) לתקנות (מס' פרסום 619984), ולא התקבלו השגות. לפיכך, הוועדה אישרה ביום 21.8.2018 (פרוטוקול מס' 151) את ההתקשרות עם העמותה בהתאם לתקציב שמפורט להלן, לתקופה של שנה מיום חתימת ההסכם, כולל שתי אופציות בנות שנה שיועמדו לרשות המשרד, לפי תקנה 3(30) לתקנות. זאת, בכפוף לאישור ועדת הפטור, בהתאם לתקנה 12 לתקנות. ועדת הפטור (סימוכין 275063) אישרה את ההתקשרות ביום 26.8.2018 לתקופה של שנה מיום החתימה על ההסכם, ובתוספת שתי אופציות (בסך הכל עד ליום 4.6.2021), בהיקף כספי כולל של 15,236,305 ₪ כולל מע"מ (כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 7,618,153 ₪ כולל מע"מ).

ביום 22.8.2018 אישרה הוועדה (פרוטוקול מס' 160) הפקדת הוראת קיזוז תחת כתב ערבות ביצוע, בהתאם להוראות התכ"ם. בהחלטת הוועדה צוין כדלקמן:

*"מודגש כי ככל שהמשרד יחליט לממש את האופציות שעומדות לרשותו, תידרש בדיקת איתנות פיננסית על ידי חשב - המשרד בטרם יאושר לעמותה להגיש הוראת קיזוז במקום ערבות ביצוע בנוגע לכל אחת משנות האופציה."*

ביום 2.7.2019 (פרוטוקול 105) אישרה הוועדה לממש אופציה ראשונה מתוך שתיים להארכת ההתקשרות עם העמותה.

עתה, לאור הצלחת התכנית, היחידה המקצועית מבקשת: (1) להאריך את ההתקשרות ללא עלות נוספת החל מיום 5.6.2021 ועד ליום 2.9.2021; (2) לממש את האופציה השנייה והאחרונה שעומדת לרשות המשרד.

הארכת ההתקשרות ללא עלות נוספת

כפי שפורט לעיל, ועדת הפטור קיבלה שתי החלטות בנושא, האחת ביום 2.7.2017 (סימוכין 250561) והשנייה ביום 26.8.2018 (סימוכין 275063). כעולה מהפרוטוקולים של ועדת המכרזים, כמו גם מהפרוטוקולים של ועדת הפטור, מדובר בפרויקט שאושר לשנה ושלוש תקופות אופציה (בפרוטוקול השני של ועדת הפטור תוקנה המסגרת התקציבית של הפרויקט, כאשר נותרו שלוש שנים לפעילות הפרויקט). ברם, בעוד שהפרוטוקול של ועדת המכרזים המשרדית ציין כי ההתקשרות תחל ממועד החתימה על ההסכם, הפרוטוקולים של ועדת הפטור קבעו מועד מסוים לסיום ההתקשרות (4.6.2021) ללא התייחסות למועד החתימה על ההסכם.

מצב דברים זה יצר פער של כשלושה חודשים בשנת הפעילות האחרונה של הפרויקט. ההסכם המקורי של הפרויקט נחתם ביום 6.8.2017, ואילו ההסכם המתוקן (שנחתם לאחר החלטת ועדת הפטור לתיקון המסגרת התקציבית של הפרויקט) נחתם ביום 3.9.2018. בהתאם כך, נוצר פער ביחס לשנת האופציה האחרונה - שאמורה להתחיל ביום 2.9.2020 (ככל שיוחלט על מימושה), בין המועד לסיומה בהתאם להתנהלות ההתקשרות בפועל (2.9.2021) לבין המועד לסיומה בהתאם להחלטות ועדת הפטור (4.6.2021). לפיכך, היחידה המקצועית מבקשת מוועדת המכרזים לאשר הארכת התקשרות ללא עלות נוספת.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תש"פ  
19 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 75

מימוש האופציה

בכפוף להארכת ההתקשרות ללא עלות נוספת, כאמור, היחידה המקצועית מבקשת לממש את האופציה השנייה והאחרונה שעומדת לרשות המשרד, החל מיום 3.9.2020 ועד ליום 2.9.2021.

דיון ונימוקים

נציגת היחידה המקצועית מציגה את הבקשה כמפורט לעיל ומציינת כי ישנה חשיבות רבה למיזם, אשר זכה להצלחה רבה מאז תחילת פעילותו. היא מוסיפה ומציינת כי ועדת ההיגוי מלווה את הפרויקט באופן שוטף, וכי היחידה המקצועית מרוצה מהתנהלות העמותה בכל הנוגע למיזם.

נציגת היחידה המקצועית מבקשת להוסיף ולציין כי המיזם החל כפיילוט בשנת 2017, ועתה הוועדה מתבקשת לאשר את מימוש האופציה האחרונה שעומדת לרשות המשרד בעניין זה. בהתאם לכך, בכוונת היחידה המקצועית לגבש במהלך תקופה זו את עמדת המשרד ביחס לפרויקט, לרבות את הצורך בהמשכו. ככל שהיחידה המקצועית תהא מעוניינת להמשיך בביצוע הפרויקט, כאמור, היא תציג לוועדת המכרזים את תוצרי עבודת המטה אשר תבוצע על-ידה.

עוד מציינת נציגת היחידה המקצועית כי בעקבות משבר הקורונה עדכנה העמותה את היחידה המקצועית כי היא נתקלת בקשיים רבים בגיוס תרומות לקראת שנה"ל תשפ"א. לפיכך סוכם כי המסגרת התקציבית המקורית לשנת תשפ"א (2020 - 2021) בסך 7,000,190 ₪ (כאשר חלקה של הממשלה יעמוד על סך של 3,500,095 ₪) תצומצם, כך שבשנת תשפ"א התקציב יהיה זהה לתקציב בשנת תש"פ (2019-2020), קרי סך של 5,115,615 ₪ (כאשר חלקה של הממשלה יעמוד על סך של 2,557,808 ₪). נציגת היחידה המקצועית מציינת כי להבנתה אין בצמצום המסגרת התקציבית כדי לפגוע בפרויקט.

יוער כי התקציב המקורי (כולל מע"מ) של הפרויקט היה, כדלקמן:

הוצאה	2018-2019	2019-2020	2020-2021	סך התכנית לשלוש שנים
מלגות לימוד ומחיה	1,875,000	3,075,000	4,275,000	9,225,000
תוכנית מעטפת: ליווי אישי, מנהיגות, התנדבות, הכשרת סטודנטים, שיעורים פרטניים אירוע פתיחה ורכז תעסוקה וספורט	783,000	1,282,115	1,670,690	3,735,805
מפגשי תעסוקה, נטוורקינג, בוגרים ומנטורים	125,000	205,000	285,000	615,000

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תש"פ  
19 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 75

1,660,500	769,500	553,500	337,500	ניהול פרויקט
<b>615</b>	<b>285</b>	<b>205</b>	<b>125</b>	<b>כמות סטודנטים</b>
<b>15,236,305</b>	<b>7,000,190</b>	<b>5,115,615</b>	<b>3,120,500</b>	<b>סה"כ שנתי</b>
<b>7,618,153</b>	<b>3,500,095</b>	<b>2,557,808</b>	<b>1,560,250</b>	<b>מימון משרד ראש הממשלה</b>

והתקציב המועדכן (כולל מע"מ) של הפרויקט הוא, כדלקמן:

סך התכנית לשלוש שנים	2020-2021	2019-2020	2018-2019	הוצאה
8,025,000	3,075,000	3,075,000	1,875,000	מלגות לימוד ומחיה 15,000 ₪ לסטודנט
3,347,230	1,282,115	1,282,115	783,000	תוכנית מעטפת: ליווי אישי, מנהיגות, התנדבות, הכשרת סטודנטים, שיעורים פרטניים אירוע פתיחה ורכז תעסוקה וספורט
535,000	205,000	205,000	125,000	מפגשי תעסוקה, נטוורקינג, בגרים ומנטורים 1000 ₪ לסטודנט
1,444,500	553,500	553,500	337,500	ניהול פרויקט ופרסום 2,700 ₪ לסטודנט
	<b>205</b>	<b>205</b>	<b>125</b>	
<b>13,351,730</b>	<b>5,115,615</b>	<b>5,115,615</b>	<b>3,120,500</b>	<b>כמות סטודנטים</b> <b>סה"כ שנתי</b>
<b>6,675,865</b>	<b>2,557,808</b>	<b>2,557,808</b>	<b>1,560,250</b>	<b>מימון משרד ראש הממשלה</b>

ס' החשב מציינת בפני חברי הוועדה כי הרפרנט של המשרד באגף תקציבים עודכן בדבר כוונת המשרד להאריך את ההתקשרות ללא עלות נוספת, ולממש את האופציה השנייה שעומדת לרשות המשרד.

לאור נימוקי נציגת היחידה המקצועית, חברי הוועדה סבורים כי ניתן להאריך את ההתקשרות ללא עלות נוספת – בהתאם למבוקש, וכן לממש את האופציה השנייה שעומדת לרשות המשרד.

בהתאם להחלטת הוועדה מיום 22.8.2018 (פרוטוקול מס' 160) נדרשת בדיקת איתנות פיננסית על ידי חשב המשרד בטרם יאושר לעמותה להגיש הוראת קיזוז במקום ערבות ביצוע בנוגע לשנת האופציה (ככל שתאושר, כאמור). נציגת היחידה המקצועית מאשרת כי הנושא ילובן מול חשבות המשרד, בטרם החתימה על ההסכם למימוש האופציה נשוא דיון זה.

מדינת ישראל  
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז תמוז תש"פ  
19 יולי 2020  
פרוטוקול מס' 75

החלטת הוועדה

להאריך את ההתקשרות ללא עלות נוספת, מיום 5.6.2021 ועד ליום 2.9.2021, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)1 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, ולאשר את מימוש האופציה השנייה (מתוך שתיים) לפי תקנה 3(ג) לתקנות. ההחלטה כפופה לאישור ועדת החריגים במשרד האוצר.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: אייסף - הקרן הבינלאומית לחינוך (ע.ר. 580074888).

תקופת ההתקשרות: מיום 3.9.2020 ועד ליום 2.9.2021.

שווי ההתקשרות: 5,115,615 ₪ כולל מע"מ לשנת האופציה השנייה (2020-2021), כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 2,557,808 ₪ כולל מע"מ (סך היקף ההתקשרות לשלוש שנים 13,351,730 ₪ כולל מע"מ, כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של 6,675,865 ₪ כולל מע"מ).

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-10.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.  
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכבייה ובדוח חופש המידע.

20/07/2020

X  
רמי מוזס  
רמי מוזס

נחתם על-ידי: Mozes Rami ID\_024032146

20/07/2020

X  
הילה רבני אמיר  
הילה רבני אמיר

20/07/2020

X  
בת חן אילות

בת חן אילות, נציגת יחידה מקצועית

20/07/2020

X  
איל ברנע

עו"ד איל ברנע